

1/ Febrero 2024

ESTUDIO SOBRE LA INCAPACIDAD TEMPORAL Y SINIESTRALIDAD

España lidera el absentismo laboral por incapacidad temporal en Europa, con un coste del 1,4% del PIB

Umivale Activa y el Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas (Ivie) inician el “Estudio socioeconómico de la evolución de incapacidad temporal y siniestralidad en España”, cuyos resultados de investigación se irán publicando en forma de notas breves. En esta primera se presenta el fenómeno objeto de estudio, la incapacidad temporal, así como una primera comparativa de carácter internacional en términos de incidencia y de coste.

1. La incidencia y el coste de la incapacidad temporal en Europa

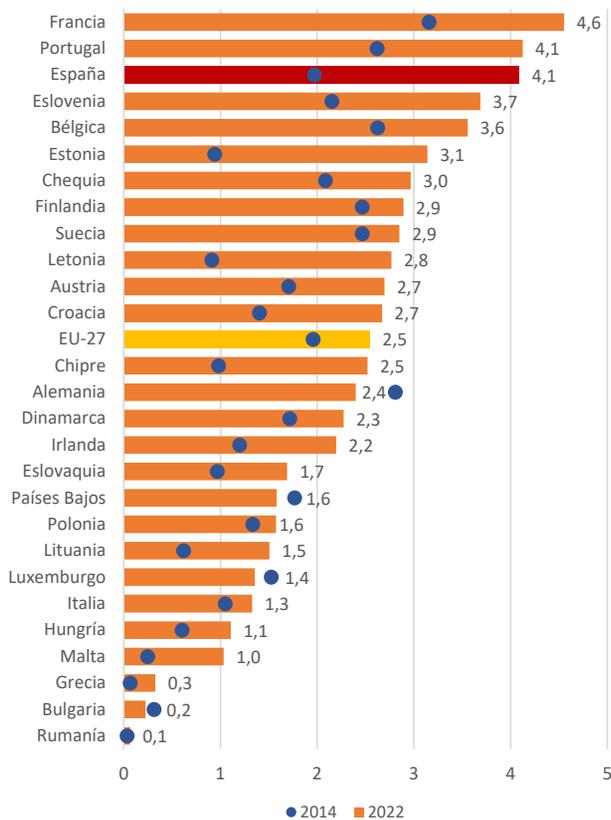
Las ausencias del trabajo por incapacidad temporal (IT) son un fenómeno común que afecta a todos los países en mayor o menor grado. Los datos de la encuesta *European Labour Force Survey* de Eurostat muestran su carácter generalizado entre los países de la Unión Europea, pero también una intensidad muy distinta. La última información homogénea disponible, referida al año 2022 (**gráfico 1**), indica que el porcentaje de ocupados que se ausentaron del trabajo por enfermedad, accidente o incapacidad temporal durante la semana en que se realizó la encuesta se sitúa para el conjunto de la UE en el 2,5%. Sin embargo, esa tasa presenta una acusada heterogeneidad. En algunos países los valores son muy reducidos e inferiores al 0,5% (Grecia, Bulgaria y Rumanía), mientras que en otros muestran niveles próximos o superiores al 4%. España, con una tasa del 4,1%, pertenece al grupo de países con tasas más elevadas, junto con Portugal y solo por detrás de Francia.

Por otra parte, el porcentaje de absentismo muestra una preocupante tendencia creciente en la mayoría de los países europeos. Entre 2014 y 2022 se produce un incremento medio de 0,6 puntos porcentuales en el conjunto de la UE (un crecimiento del 30% en 8 años). Tan solo cuatro países experimentan descensos (Bulgaria, de forma moderada; Luxemburgo; Países Bajos; y Alemania, con más intensidad). El resto de los países registran incrementos que resultan especialmente acusados en Portugal, Eslovenia, Chipre, Letonia, España y Estonia, todos ellos con aumentos de más de 1,5 puntos. El caso de España resulta destacable, ya que experimenta un crecimiento de 2,1 puntos, lo que supone doblar su tasa de ocho años atrás.

Junto a estos datos de Eurostat¹, que se utilizan para la comparativa con otros países del entorno, en España suelen utilizarse otras encuestas para la medición del fenómeno, como la Encuesta Trimestral de Coste Laboral, que permite calcular la tasa de absentismo

¹ La *European Labour Force Survey* de Eurostat es el equivalente europeo a la Encuesta de Población Activa del Instituto Nacional de Estadística (INE).

Gráfico 1. Ocupados de 20 a 64 años que se ausentaron del trabajo por IT sobre el total. Países de la EU-27. 2014 y 2022 (porcentaje)



Nota: La información procede de aquellas personas que no trabajaron en la semana de referencia de la encuesta, pero que tenían un empleo o negocio, a las que se pregunta "¿Cuál es la razón principal por la que no trabajó en dicho empleo?" e indican como motivo "Enfermedad, accidente o incapacidad temporal del encuestado".

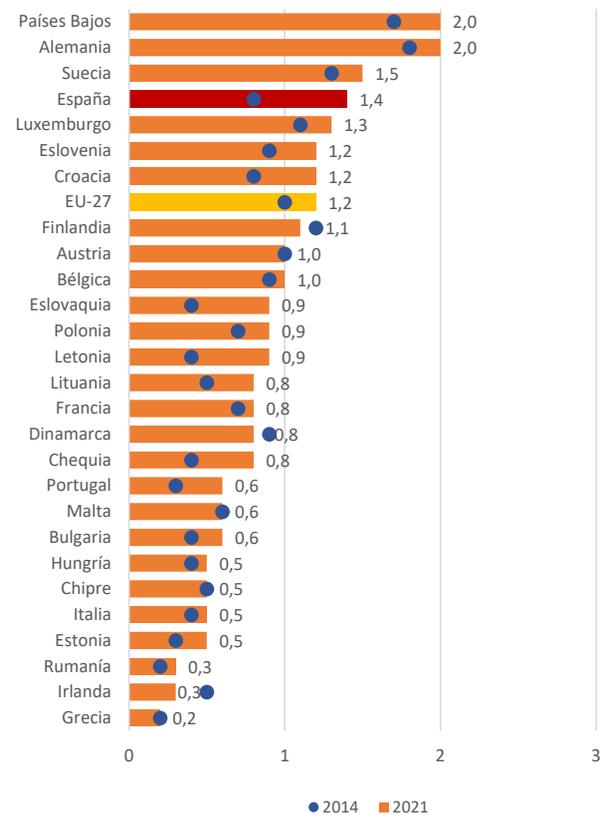
Fuente: EU Labour Force Survey (microdatos) y elaboración propia.

sobre la base de horas trabajadas (y no sobre la base de ocupados como hace Eurostat). Los últimos datos apuntan a que la tasa de absentismo alcanzó el 7% del total de horas pactadas efectivas y el absentismo por IT el 5,5% en el tercer trimestre del 2023.

La incapacidad temporal presenta una elevada heterogeneidad entre los países europeos, donde la mayoría ha experimentado un repunte en los últimos años, incluida España, que se sitúa entre los países con las tasas más altas

El absentismo es un problema que repercute negativamente de modo directo en los trabajadores y las empresas concretamente afectadas, pero también en el conjunto de la sociedad. Buena prueba de ello es la

Gráfico 2. Gasto en prestaciones por IT como porcentaje del PIB. Países de la EU-27. 2014 y 2021 (porcentaje)



Fuente: Eurostat (ESSPROS).

carga creciente que el gasto en prestaciones de baja por IT supone para los países de la UE. Los últimos datos homogéneos disponibles de Eurostat, referidos a 2021, indican que ese tipo de gasto representó el 1,2% del PIB en el conjunto de la UE (**gráfico 2**). Las diferencias son amplias entre países, en consonancia con la desigual intensidad de las ausencias laborales entre países, ya discutida previamente, y con el distinto marco legal e institucional de cada país. En algunos países no supera el 0,5% del PIB (Hungría, Chipre, Italia, Estonia, Rumanía, Irlanda o Grecia), pero en otros supera el 1,4% (Países Bajos, Alemania, Suecia y España). También en el ámbito del gasto en prestaciones por IT la tendencia es al alza. Para el conjunto de la UE, el peso de este gasto en el PIB registra un aumento relativo del 20% (incremento en la tasa de 0,2 puntos) respecto a 2014. El aumento es general y solo Irlanda, Dinamarca y Finlandia experimentan ligeros descensos. En España el incremento es de 0,6 puntos de PIB, y casi se duplica respecto a 2014.

2. La incapacidad temporal en España

En España el absentismo por IT en términos de ocupados (procedente de la Encuesta de Población Activa del INE) muestra en los últimos años dos periodos diferenciados (**gráfico 3a**): una primera fase de caída, que abarca desde 2007 hasta 2012, coincidiendo con el final de la fase alcista y la crisis de la Gran Depresión, cuando la tasa bajó a un nivel de 2,0%; y una segunda fase de crecimiento ininterrumpido, acelerada por la COVID-19, hasta el año 2023, cuando alcanza el 4,1% de los ocupados (gráfico 3a). Los datos trimestrales evidencian que las mayores tasas coincidieron con los episodios marcados por la pandemia (2T20: 4,3%; 1T21: 4,4%; 1T22: 4,9%).

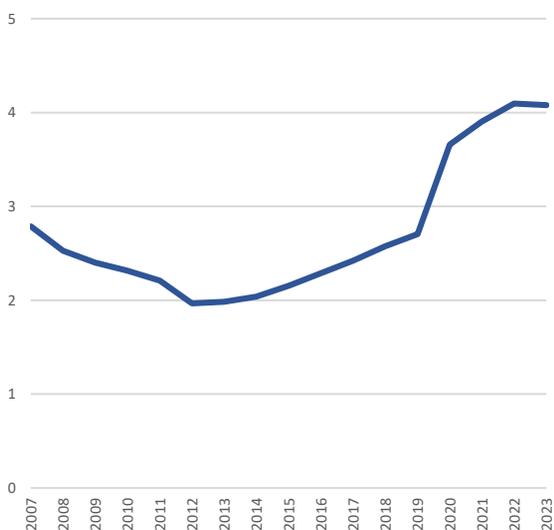
La evolución entre comunidades autónomas es heterogénea, con una dispersión en las tasas de absentismo por IT más acusada en la actualidad que en 2007 (**gráfico 3b**). Todas las regiones sin excepción presentan niveles

superiores a los de hace dieciséis años. Las comunidades que encabezan el ranking en 2023 coinciden con las que han experimentado un mayor incremento: País Vasco, que ocupa la primera posición con una tasa del 5,8% (+2,1 puntos desde 2007), seguida de tres regiones del norte peninsular, Galicia, Asturias y Cantabria, todas ellas con tasa por encima del 5% de ocupados y con incrementos superiores a los 2 puntos desde 2007. En el otro extremo se encuentran Madrid, Baleares y Aragón, con tasas inferiores al 3,5% e incrementos más moderados, por debajo de 1 punto porcentual.

En España, la incapacidad temporal no ha parado de crecer desde hace una década, con una evolución heterogénea por comunidades autónomas, con mayores tasas en las regiones del norte peninsular

Gráfico 3. Ocupados que se ausentaron del trabajo por IT sobre el total de ocupados. España. 2007-2023 (porcentaje)

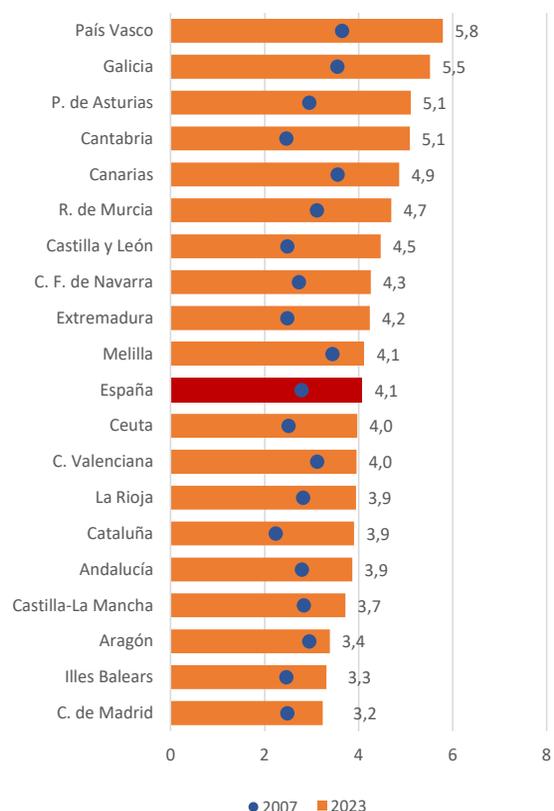
a) España



Nota: Véase nota del gráfico 1.

Fuente: Encuesta de Población Activa (microdatos) y elaboración propia.

b) Comunidades autónomas



3. La IT: comprender sus determinantes

La IT es un fenómeno que está suscitando las alertas en el ámbito de la salud y en diferentes actores relevantes de la actividad empresarial y productiva. Desde hace más de una década los indicadores están aumentando y actualmente se sitúan en niveles preocupantes. La salud de las personas trabajadoras es un elemento primordial *per se* y para la productividad y generación de riqueza de una sociedad. Por ello, es un bien que hay que proteger y promover. Es pues, fundamental, indagar en los factores que inciden en el incremento de la IT. Durante los últimos años Umivale Activa², en colaboración con el Instituto IDOCAL de la Universitat de València, ha realizado análisis, con la participación de los diferentes grupos de interés (empresarios, representantes sindicales, profesionales de la salud, expertos del INSS, etc.), sobre la diversidad de aspectos de la IT que se relacionan con elementos laborales, sociales y del sistema de salud.

Son múltiples los factores del propio trabajo y las empresas que inciden en la IT, como las condiciones de trabajo, la cultura de la empresa y las políticas y prácticas de recursos humanos. También hay factores importantes externos al trabajo, como la situación familiar y el contexto social y cultural, entre otros. Un tercer grupo se refiere a las prácticas del sistema de salud y a la interacción entre los diferentes actores involucrados en la IT, incluyendo las distintas inspecciones de los servicios públicos de salud, del INSS o la legislación relevante y los procesos judiciales.

Las formas de actuar y afrontar la situación de la IT por parte de los diferentes grupos de interés son también relevantes. Las actuaciones de prevención, de curación eficaz y ágil, el fomento de la vida saludable en la empresa y su práctica por las y los trabajadores también en otros ámbitos de la vida son fundamentales. Además, es importante la práctica de una gestión justa, que controle abusos y usos inadecuados, identifique ineficiencias y utilice los recursos de forma eficiente para un diagnóstico, tratamiento y recuperación eficaz. No es menor el papel que juega la cultura de la sociedad y la responsabilidad personal en el uso apropiado de las prestaciones por IT, sin utilizarlas como “prestaciones refugio” para otras necesidades que no se contemplan, y la realización de prácticas inadecuadas, o claramente fraudulentas.

Otro conjunto relevante de factores está relacionado con

² Véanse los cuatro informes elaborados por estas dos instituciones sobre la evolución de la incapacidad temporal publicados en 2020 y 2022 en la web de Umivale Activa.

la pandemia y los cambios que se han venido produciendo tras la misma. La situación disruptiva que produjo la pandemia en el mundo del trabajo y también en el sistema de salud durante el confinamiento alteró muchos fenómenos de salud, sociales, familiares y laborales.

El fenómeno responde a una complejidad de factores que exigen un diagnóstico riguroso del problema y justifican su investigación

Junto a la recuperación posterior de algunos de ellos, otros se han mantenido o han llevado a nuevas “realidades” o han tenido efectos indirectos. Entre ellos, se han constatado cambios en el significado del trabajo que han llevado a fenómenos como “la gran dimisión” (renuncia laboral generalizada producida tras la pandemia por el replanteamiento de las prioridades de los trabajadores), el “ausentismo silencioso” o “renuncia silenciosa” (insatisfechos con su trabajo, los trabajadores reducen su compromiso y motivación, lo que puede desembocar en la ausencia del trabajador en su puesto de trabajo) y, más preocupante en nuestro entorno, los problemas de salud mental y el “desenganche” del trabajo o el “desencanto” laboral que se da en nuestra sociedad (el descontento con el trabajo y la falta de compromiso acentúa el comportamiento apático de las personas trabajadoras, que puede desembocar en trastornos más graves que afectan a la salud mental).

Son pues múltiples las causas, condiciones y mecanismos que en la actualidad se vienen considerando para entender mejor los cambios en la IT y los fenómenos relacionados. Ahora bien, es importante comprobar empíricamente, con datos, las diferentes hipótesis o interpretaciones de la situación y, para ello, es fundamental realizar análisis complejos, rigurosos y multivariados de los datos disponibles, con el fin de avanzar en la explicación de estos fenómenos y ofrecer inputs para las estrategias, políticas y prácticas en su gestión y la mejora de la situación problemática.

Umivale Activa y el Ivie han establecido una colaboración para llevar a cabo un proyecto de análisis de los datos e información relevante. En la serie de boletines que se inicia con el presente número, se van a presentar los principales resultados obtenidos. Aquí, se ha ofrecido un análisis comparativo de estos fenómenos de carácter internacional.

En definitiva, la incidencia de los accidentes laborales, y sobre todo de las enfermedades comunes y el absentismo asociado constituyen un problema cada vez más relevante dada su extensión y su creciente intensidad. En ese contexto, el caso de España presenta tres rasgos preocupantes: 1) la intensidad del fenómeno y del gasto asociado al mismo son de los más altos de la UE, 2) su evolución reciente presenta los mayores incrementos dentro de la UE y 3) todas las CC. AA. presentan una evolución creciente, con una importante heterogeneidad entre regiones.

Como se ha señalado, el fenómeno responde a un conjunto amplio y complejo de factores de distinta naturaleza y su

dimensión es creciente en la mayoría de países europeos aunque con diferencias entre ellos. Esto hace que resulte indispensable conocer a fondo el absentismo y contar con buena información sobre sus características, a fin de poder elaborar un diagnóstico riguroso y adecuado sobre el problema y las especificidades del caso español. El propósito de esta serie de píldoras es aportar datos, materiales y análisis que ayuden a comprender mejor el absentismo en su totalidad y contribuyan a definir una respuesta apropiada al reto que representa para la sociedad española.

Umivale Activa

Umivale Activa es la mutua colaboradora con la Seguridad Social nº 3.

Somos una asociación voluntaria de empresas, sin ánimo de lucro.

Nuestro trabajo está orientado a optimizar la salud de nuestras empresas mutualistas mediante una prevención eficaz y una curación adecuada de sus trabajadores/as en caso de accidente de trabajo o enfermedad profesional y gestionando el resto de prestaciones asignadas por Ley.

Somos el resultado de la integración de 50 entidades a lo largo de 120 años de historia. En 2008, fomentamos una alianza de colaboración estratégica con otras mutuas llamada Suma Intermutual junto a Mutua Montañesa, MAZ, Mutua Navarra, Egarsat y Mutua Balear.

Ivie (Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas)

El Ivie es un centro dedicado al desarrollo y fomento de la investigación económica y a su proyección en el ámbito nacional e internacional. Entre sus actividades, realiza y difunde trabajos de investigación que responden a necesidades aplicadas y específicas, y crea bancos de datos que mejoran la información económica, haciéndola accesible para los agentes públicos y la sociedad en su conjunto.



En colaboración con

Ivie

Este proyecto ha sido realizado por el siguiente equipo investigador:

José María Peiró (Ivie y Universitat de València)
Francisco J. Goerlich (Ivie y Universitat de València)
Lorenzo Serrano (Ivie y Universitat de València)
Consuelo Mínguez (Ivie y Universitat de València)
Fernando Pascual (Ivie)
Marija Davcheva (Umivale Activa)
Juan Miguel Mesa (Umivale Activa)

Edición:

Maricruz Ballesteros (Ivie)
Alicia Raya (Ivie)